

TỜ TRÌNH

Xin chủ trương trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: - Thường trực Tỉnh ủy,
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Thực hiện Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Điện Biên Khóa XV, nhiệm kỳ 2025-2030; Đảng ủy UBND tỉnh trình Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên, với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;

Căn cứ Khoản 2, Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính: "Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 5 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 5 Thông tư này".

Căn cứ Quy định tại khoản 1, Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: "Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có: a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh); b) Xã phường đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)".

Căn cứ Khoản 4, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: "Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây: a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng";

Căn cứ Điểm b, khoản 1, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định "1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây: b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn" và khoản 2, Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định: "Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027".

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, mức chi hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp thực hiện theo 03 cấp: cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên được quy định tại Nghị quyết số 79/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND.

Tuy nhiên, khi tỉnh Điện Biên thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (từ 01 tháng 7 năm 2025) với cấp tỉnh và cấp xã, việc quy định mức chi cho "cấp huyện" là không còn phù hợp. Đồng thời, sau khi thực hiện sáp nhập cấp xã, khối lượng công việc và trách nhiệm của chính quyền cấp xã sẽ gia tăng

tương ứng với yêu cầu quản lý mới, đòi hỏi cần có chế độ hỗ trợ tương xứng.

Với cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên và đề Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh có căn cứ, cơ sở triển khai thực hiện kịp thời, đồng bộ với mô hình tổ chức bộ máy mới, đảm bảo tuân thủ theo quy định hiện hành của Nhà nước thì việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 79/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với chính quyền địa phương 02 cấp và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2, Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC.

3. Với cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 79/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với chính quyền địa phương 02 cấp và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Nhằm cụ thể hóa quy định tại khoản 2, Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

- Kịp thời xử lý văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay, tạo cơ sở pháp lý đồng bộ, thống nhất để các cơ quan, đơn vị thực hiện hoạt động giám sát, phản biện xã hội với mô hình tổ chức mới.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

- Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Thông tư số 337/2016/TT-BTC và các văn bản hướng dẫn thi hành, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Văn bản số 17/TTHĐND-BPC ngày 16 tháng 01 năm 2026 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo và giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn (*tại Công văn số 489/UBND-NC ngày 20 tháng 01 năm 2026*).

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành có liên quan, được tổ chức truyền thông theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính để lấy ý kiến tham gia, nội dung trình đã được Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình, được lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành thành viên UBND tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp và Văn phòng UBND tỉnh rà soát, hoàn thiện dự thảo để tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên theo quy định tại khoản 2, Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên; các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Nội dung và mức chi;

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện;

Điều 5. Tổ chức thực hiện;

Điều 6. Hiệu lực thi hành;

3. Nội dung cơ bản: Quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp (cấp tỉnh, cấp xã) trên địa bàn tỉnh Điện Biên căn cứ quy định tại Điều 5 Thông tư số 337/2016/TT-BTC.

a) Chi công tác phí cho các đoàn đi công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, khảo sát những vấn đề có liên quan phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

b) Chi tổ chức hội nghị, hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo.

c) Chi thuê chuyên gia thẩm định, chuyên gia tư vấn độc lập.

d) Chi bồi dưỡng thành viên tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội, ngoài chế độ thanh toán công tác phí theo quy định.

e) Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội (*báo cáo theo định kỳ, báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội theo chuyên đề được giao*); văn bản kiến nghị (*tính cho sản phẩm cuối cùng, bao gồm cả tiếp thu, chỉnh lý*).

f) Các khoản chi khác liên quan đến hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

Trong đó:

- Đối với đơn vị cấp tỉnh: Giữ nguyên nội dung chi, mức chi như quy định tại Nghị quyết số 79/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023.

- Bổ nội dung chi, mức chi của cấp huyện.

- Đối với cấp xã: Điều chỉnh tăng mức chi của cấp xã bằng mức chi của cấp huyện theo quy định tại Nghị quyết số 79/2017/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2017 được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023.

(Có dự thảo Nghị quyết và hồ sơ gửi kèm theo, gồm:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo;

- Các tài liệu liên quan khác).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực

Nguồn kinh phí thực hiện nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh chỉ đạo, tổ chức triển khai Nghị quyết đến các cơ quan, đơn vị, xã, phường để thực hiện.

Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ Hai mươi sáu, HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021-2026.

Đảng ủy UBND tỉnh kính trình Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương đề Đảng ủy Đảng UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện các bước tiếp theo.

Nơi nhận:

- Như kính gửi,
- TT. Đảng ủy,
- Văn phòng Tỉnh ủy,
- Văn phòng UBND tỉnh,
- Sở Tài chính,
- Lưu VT, VP Đảng ủy, KT.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Lê Khánh Hòa