

Số: *
-TTr/ĐU

Điện Biên, ngày tháng 02 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Xin chủ trương trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết
quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi
hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: - Thường trực Tỉnh ủy,
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Thực hiện Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên, với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;

- Khoản 4, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025:

“Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây: a) Thay đổi cơ bản chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều”.

- Quy định tại khoản 2, Điều 4 Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ Tài chính “Việc phân định cụ thể nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định” ; khoản 2, Điều 1 Thông tư số 31/2023/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC và khoản 3 Điều 4 Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22 tháng 12 năm 2017 của Bộ Tài chính “Việc phân định các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường của ngân sách địa phương cho cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã, theo quy định của pháp luật chuyên ngành và do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định” ; trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 về việc phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên và Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND tỉnh ngày 08/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND tỉnh. Trong đó, HĐND tỉnh đã phân định rõ nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên và môi trường cho các cấp ngân sách địa phương: **cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã.**

- Quy định tại khoản 1, Điều 1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: “Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có: a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh); b) Xã phường đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)”.

- Hiện nay, một số căn cứ pháp lý tại các Nghị quyết đã hết hiệu lực (Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015...).

- Điểm b, khoản 1, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định “1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây: b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn” và khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định: “Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước

ngày 01 tháng 3 năm 2027”.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc ban hành Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 về việc phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên và Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND tỉnh ngày 08/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND tỉnh đã tạo cơ sở pháp lý cho các cấp, các ngành chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường; chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn quản lý.

Tuy nhiên tại các Nghị quyết nêu trên, phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường của 03 cấp ngân sách gồm cấp tỉnh, huyện và xã đã không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay (từ 01/7/2025) với cấp tỉnh và cấp xã.

3. Từ những cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên để thay thế Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND tỉnh ngày 08/12/2023 là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và thực tiễn tại địa phương khi thực hiện chính quyền hai cấp và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ Tài chính, khoản 2, Điều 1 Thông tư số 31/2023/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC và khoản 3, Điều 4 Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22/12/2017 của Bộ Tài chính.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Kịp thời xử lý văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay.

Tạo cơ sở pháp lý để các cấp, các ngành chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường; chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn quản lý.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc tham mưu ban hành Nghị quyết phải đảm bảo đúng về thẩm quyền; phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 17/TTHĐND-BPC ngày 16/01/2026 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo và giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn (*tại Công văn số 489/UBND-NC ngày 20 tháng 01 năm 2026*).

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành có liên quan, được tổ chức truyền thông theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính để lấy ý kiến tham gia, nội dung trình đã được Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình, được lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành thành viên UBND tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp và Văn phòng UBND tỉnh rà soát, hoàn thiện dự thảo để tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về việc phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường từ nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường và tài nguyên môi trường thuộc các nguồn kinh phí khác (chi từ nguồn sự nghiệp khoa học, vốn đầu tư phát triển và các nguồn vốn khác) không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này.

2. Đối tượng áp dụng

Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường .

Các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, kinh phí hoạt động kinh tế thực hiện các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;

Điều 2. Nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường;

Điều 3. Nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường;

Điều 4. Kinh phí thực hiện;

Điều 5. Tổ chức thực hiện;

Điều 6. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Xây dựng quy định việc phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên cho ngân sách cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với các quy định hiện hành và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể:

a) Nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường:

- *Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh*: Kế thừa và giữ nguyên như nội dung quy định tại Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND được sửa đổi bởi Nghị quyết số 15/2023/NQ-HĐND; đồng thời bổ sung thêm một số nhiệm vụ được quy định tại Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường và chỉnh sửa một số nội dung theo Luật sửa đổi 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường.

Bỏ nhiệm vụ chi của cấp huyện, điều chỉnh sang nhiệm vụ của cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- *Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã*: Điều chỉnh bổ sung các nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện trước đây sang cấp xã theo quy định Luật sửa đổi 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường;

b) Nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường:

- *Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh*: Kế thừa các nội dung đã ban hành tại Nghị quyết số 30/2020/NQ-HĐND và có thay đổi để phù hợp chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời điều chỉnh, bổ sung thêm một số nhiệm vụ được quy định tại Luật Đất đai ngày 18/01/2024, Nghị định 151/2025/NĐ-CP, Nghị định số 136/2025/NĐ-CP, Thông tư 32/2023/TT-BTC.

Bỏ nhiệm vụ chi của cấp huyện, điều chỉnh sang nhiệm vụ của cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- *Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã*: Điều chỉnh bổ sung một số nhiệm vụ chi ngân sách cấp huyện trước đây sang cấp xã; đồng thời bổ sung một số nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định 151/2025/NĐ-CP.

(dự thảo Nghị quyết và hồ sơ gửi kèm theo, gồm

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo;
- Các tài liệu liên quan khác).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực

- Nguồn nhân lực: Là các cấp, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ bảo vệ môi trường; hoạt động kinh tế thực hiện các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Nguồn kinh phí: Nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường và kinh phí sự nghiệp kinh tế thuộc ngân sách địa phương của các cấp, các ngành theo quy định về phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh chỉ đạo, tổ chức triển khai Nghị quyết đến các cơ quan, đơn vị, xã, phường để thực hiện.

3. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp Hai mươi sáu của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo, trình Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương để Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

Nơi nhận:

- Như trên,
- Thường trực Đảng ủy,
- Văn phòng Tỉnh ủy,
- Văn phòng UBND tỉnh,
- Sở Tài chính,
- Lưu VT Đảng ủy, KT.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ**

Lê Khánh Hòa