

BÁO CÁO

Thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Thường trực Tỉnh ủy.

Thực hiện Công văn số 923-CV/VPTU, ngày 19/6/2026 của Văn phòng Tỉnh ủy về chuẩn bị tổ chức Hội nghị quán triệt, hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn trong thực hiện phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền. Tiếp theo báo cáo số 150-BC/BTCTU, ngày 21/4/2026, Ban Tổ chức Tỉnh ủy tổng hợp trình Thường trực Tỉnh ủy những nội dung cần quán triệt, tiếp tục nghiên cứu thực hiện việc phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp đảm bảo hoạt động đồng bộ trên địa bàn cụ thể như sau:

I. Kết quả triển khai việc phân cấp, phân quyền

1. Công tác lãnh đạo chỉ đạo thực hiện

- Tỉnh ủy đã có văn bản chỉ đạo thực hiện đồng bộ việc phân cấp phân quyền, phân định thẩm quyền trong thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương ngay sau khi tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đặc biệt là sau khi tổ chức Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XV nhiệm kỳ 2025-2030¹

- Thực hiện Công điện số 168/CD-TTg ngày 21/9/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hiện pháp luật về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền, Đảng ủy, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện về công tác phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền²

¹ Công văn số 2830-CV/TU, ngày 23/9/2026 của Thường trực Tỉnh ủy triển khai Kết luận số 192-KL/TW, ngày 19/9/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về thực hiện phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp.

² Kế hoạch số 1277/KH-UBND ngày 31/3/2025 của UBND tỉnh về triển khai các nhiệm vụ, giải pháp về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Văn bản số 2727/UBND-NC ngày 16/6/2025 về việc triển khai các Nghị định của Chính phủ về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp; Văn bản số 2774/UBND-KT ngày 18/6/2025 về việc triển khai Nghị định quy định về phân quyền, phân cấp; phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công tác dân tộc, tín ngưỡng, tôn giáo; Văn bản số 2819/UBND-KGVX ngày 19/6/2025 về việc triển khai Nghị định quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Y tế; Văn bản số 2913/UBND-KT ngày 23/6/2025 về việc triển khai các Nghị định quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường; Văn bản số 2960/UBND-KSTT ngày 24/6/2025 về việc triển khai Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương; Văn bản số 3074/UBND-KT ngày 27/6/2025 về việc triển khai một số Thông tư của Bộ Nông nghiệp và

UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo các cơ quan, địa phương, đơn vị tập trung giải quyết dứt điểm khó khăn, vướng mắc ở cấp xã khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; các sở, ban, ngành theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao, chủ động tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc tại các địa phương; những nội dung vượt thẩm quyền thì tham mưu UBND tỉnh đề nghị Bộ quản lý ngành, lĩnh vực xem xét, giải quyết.

UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị trực tuyến giữa UBND tỉnh với UBND các xã, phường nhằm kịp thời đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai Nghị định của Chính phủ liên quan đến phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền.

2. Kết quả ban hành các quy định về phân cấp, phân quyền và phân định thẩm quyền khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh

2.1. Việc ban hành các quy định liên quan đến phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền của Tỉnh ủy

- Phân cấp quản lý cán bộ tại Quy định số 04-QĐ/TU ngày 13/12/2025 về phân cấp quản lý cán bộ và quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử, tạm đình chỉ công tác, cho thôi giữ chức vụ, từ chức, miễn nhiệm đối với cán bộ.

Trong quy định đã nêu cụ thể nội dung, quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Thường trực Tỉnh ủy, các cơ quan liên quan, các đảng ủy, ban thường vụ đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy.

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Quy định số 03-QĐ/TU ngày 12/12/2025 về việc kiểm điểm và đánh giá, xếp loại chất lượng đối với tập thể, cá nhân trong hệ thống chính trị trên địa bàn tỉnh.

Về thẩm quyền đánh giá, xếp loại lãnh đạo, quản lý hàng quý, hàng năm: Đối với cấp xã (xã, phường), Ban Thường vụ Tỉnh ủy trực tiếp đánh giá, xếp loại đối với Bí thư Đảng ủy xã, phường; Ủy quyền cho Đảng ủy UBND tỉnh đánh giá, xếp loại đối với đồng chí Phó Bí thư, Chủ tịch UBND xã, phường; các chức danh còn lại thuộc thẩm quyền đánh giá, xếp loại của Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã.

- Về đào tạo bồi dưỡng: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Quyết định 37-QĐ/TU, ngày 31/12/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc ban hành Quy chế về công tác đào tạo, bồi dưỡng thuộc thẩm quyền của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Quyết định đã cụ thể rõ nội dung, đối tượng, tiêu chuẩn, phân cấp, thẩm quyền, trách nhiệm, quy trình đào tạo trung cấp lý luận chính trị đối với cán bộ, công chức, viên chức.

- Về Bảo vệ chính trị nội bộ Đảng: Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Hướng dẫn số 15-HD/TU, ngày 09/12/2026, theo đó nêu rõ về quy trình, thẩm quyền, trách

nhiệm, hồ sơ thẩm định, thẩm tra, xác minh và kết luận tiêu chuẩn chính trị đối với cán bộ, đảng viên.

2.2. Việc phân cấp, phân quyền phân định thẩm quyền của UBND tỉnh và các sở, ngành

2.2.1. Nội dung phân cấp

- Lĩnh vực tư pháp: Đã ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực nông nghiệp và môi trường: Đã ban hành (1) Quy định phân cấp và phân công nhiệm vụ quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Nông nghiệp và Môi trường trên địa bàn tỉnh; (2) Phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (3) Quy định phân cấp thẩm quyền thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực tài chính: Đã ban hành (1) Quy định phân bổ số lượng xe ô tô phục vụ công tác chung, số lượng xe ô tô bán tải, xe ô tô từ 12-16 chỗ ngồi phục vụ công tác chung, phương thức quản lý xe ô tô phục vụ công tác chung; phân cấp thẩm quyền quyết định khoản kinh phí sử dụng xe ô tô trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên; (2) Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng; tiêu chuẩn, định mức diện tích công trình sự nghiệp của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý tỉnh Điện Biên; (3) Phân cấp thẩm quyền quyết định trong trường hợp cần thiết bổ sung máy móc, thiết bị hoặc các loại máy móc, thiết bị khác ngoài các máy móc, thiết bị phục vụ công tác các chức danh; thẩm quyền quyết định việc trang bị máy móc, thiết bị phục vụ hoạt động chung và máy móc, thiết bị chuyên dùng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (4) Quy định phân cấp thẩm quyền trong quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên; (5) Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực xây dựng: Đã ban hành (1) Quy định phân công, phân cấp về quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (2) Quy định phân công, phân cấp về thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật và thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (3) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của UBND tỉnh Điện Biên quy định phân cấp, ủy quyền tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt ban hành Quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (4) Quy định quản lý và phân cấp quản lý hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch: Đã ban hành (1) Phân cấp quản lý dịch vụ Karaoke, vũ trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (2) Quy định cụ thể một số nội dung về quản lý điểm truy nhập Internet công cộng và điểm cung cấp dịch vụ trò chơi điện tử công cộng trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực công thương: Phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm thuộc lĩnh vực Công Thương trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực y tế: Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực nội vụ: (1) Phân cấp thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (2) Ban hành quy định phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực dân tộc và tôn giáo: Phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực Khoa học và Công nghệ: Phân cấp quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2.2.2. Nội dung ủy quyền

Để tạo thuận lợi rút ngắn thời gian giải quyết các thủ tục hành chính cho người dân, doanh nghiệp, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản ủy quyền thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh cho giám đốc các ngành thuộc các lĩnh vực:

- Lĩnh vực khoa học và công nghệ: Ủy quyền cho Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ: (1) thực hiện một số nội dung quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực hoạt động nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (2) thực hiện giải quyết một số thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Điện Biên; (3) thực hiện giải quyết một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực hoạt động khoa học và công nghệ thuộc phạm vi, chức năng quản lý của Sở Khoa học và công nghệ tỉnh Điện Biên; (4) thực hiện giải quyết một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên; (5) Ủy quyền cho Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện quản lý nhiệm vụ, chương trình khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực công thương: Ủy quyền cho Giám đốc Sở Công Thương giải quyết các thủ tục hành chính trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại trên địa bàn tỉnh.

- Lĩnh vực nội vụ: (1) Ủy quyền cho các Sở, ngành, UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng III và tương đương lên hạng II và tương đương; thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức (giáo viên mầm non, nhóm lương A2.2) từ hạng II lên hạng I; bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp viên chức đạt kết quả xét thăng hạng năm 2025; (2) Ủy quyền cho Chủ tịch UBND các xã, phường quyết định bổ nhiệm các chức vụ Chỉ huy, Trợ lý của Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; (3) Ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND các xã, phường phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý; (4) Ủy quyền cho các xã, phường tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng V và tương đương lên hạng IV và tương đương; từ hạng IV và tương đương lên hạng III và tương đương; thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức (giáo viên mầm non thuộc nhóm lương A1 trở xuống) từ hạng III lên hạng II; (5) Ủy quyền cho UBND cấp xã tổ chức tiếp nhận đội viên 500 tri thức trẻ vào làm công chức cấp xã và các đối tượng vào làm công chức Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; (6) Ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp xã quyết định tiếp nhận đội viên 500 tri thức trẻ vào làm công chức cấp xã và tiếp nhận các đối tượng đủ điều kiện vào làm công chức Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; (7) Ủy quyền tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng III và tương đương lên hạng II và tương đương trở xuống thuộc các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh và UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh; (8) Ủy quyền tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp giáo viên mầm non từ hạng II lên hạng I thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo và UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh; (9) ủy quyền ban hành tiêu chí chung và tiêu chí kết quả thực hiện nhiệm vụ đối với công chức các cơ quan chuyên môn và tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường; (10) Ủy quyền phê duyệt danh sách đối tượng tinh giản biên chế và kinh phí thực hiện tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

- Lĩnh vực tư pháp: (1) Ủy quyền cho Giám đốc Sở Tư pháp giải quyết một số việc hộ tịch; (2) Ủy quyền cho Giám đốc Sở Tư pháp quyết định công nhận xã, phường đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch: Ủy quyền cho Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện một số thủ tục hành chính, nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với hoạt động cung cấp dịch vụ mạng xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Lĩnh vực nông nghiệp và môi trường: (1) Ủy quyền cho Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường giải quyết một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường trên địa bàn tỉnh; (2) Ủy quyền cho Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện giải quyết một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực bảo tồn

thiên nhiên và đa dạng sinh học thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Điện Biên; (3) Ủy quyền cho Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường giải quyết một số thủ tục hành chính trong các lĩnh vực trồng trọt, bảo vệ thực vật, chăn nuôi thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

- Lĩnh vực y tế: Ủy quyền cho Giám đốc Sở Y tế giải quyết thủ tục hành chính Điều chỉnh giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đề nghị bổ sung kỹ thuật thuộc danh mục kỹ thuật loại đặc biệt, thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

3. Mức độ phân cấp, phân quyền và định hướng phân cấp, phân quyền của UBND tỉnh và các sở ngành, tỉnh.

Việc phân cấp, phân quyền cơ bản được triển khai theo hướng tăng cường tính chủ động, tự chịu trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn và chính quyền cấp xã; giảm bớt các khâu trung gian, rút ngắn thời gian xử lý công việc, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp trong tiếp cận dịch vụ công.

Đến nay, việc phân cấp, phân quyền tập trung vào các lĩnh vực như: Quản lý ngân sách nhà nước, đầu tư công, đất đai, xây dựng, nội vụ, giáo dục, y tế, tư pháp, nông nghiệp và môi trường, văn hóa, khoa học và công nghệ. Đồng thời, việc ủy quyền cho người đứng đầu các sở, ngành và chính quyền cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, phát huy tính chủ động, linh hoạt trong chỉ đạo, điều hành.

Tuy nhiên, việc phân cấp chủ yếu là phân cấp giữa UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh với các sở, ngành, số lượng nhiệm vụ phân cấp giữa cấp tỉnh với cấp xã chưa nhiều, trong tổng số 144 nhiệm vụ được UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thì cấp xã được phân cấp 70 nhiệm vụ; việc phân cấp, ủy quyền tập trung ở nhóm nhiệm vụ giải quyết thủ tục hành chính, chưa hình thành cơ chế phân cấp thực chất về quyết định quản lý nhà nước như lĩnh vực Công thương, khoa học và công nghệ³. Các nhóm nhiệm vụ liên quan đến công tác quản lý như nguồn lực, đầu tư công, ngân sách... vẫn tập trung ở cấp tỉnh.

4. Đánh giá chung

4.1. Kết quả đạt được

- Việc triển khai thực hiện nhiệm vụ phân cấp phân quyền cơ bản được triển khai kịp thời theo chỉ đạo và hướng dẫn của các bộ ngành trung ương, lĩnh vực được triển khai phân cấp phân quyền cơ bản bao phủ hầu hết các lĩnh vực công tác cán bộ,

³ Công thương ủy quyền giải quyết 50 Thủ tục hành chính; Khoa học và Công nghệ ủy quyền giải quyết 121 thủ tục hành chính.

quản lý nhà nước ở các ngành và lĩnh vực, tạo tính chủ động cho cơ sở trong thực thi nhiệm vụ và quản lý hành chính tại địa phương.

- Mức độ phân cấp, phân quyền trong công tác quản lý nhà nước được đánh giá cơ bản phù hợp với năng lực thực thi và ở mức trung bình so với các tỉnh, thành trong cả nước.

- Kết quả tạo sự chủ động cho chính quyền cơ sở đẩy nhanh tiến độ giải quyết các thủ tục hành chính cho người dân nhất là các lĩnh vực phát sinh nhiều thủ tục hành chính như tư pháp, hộ tịch hay quản lý viên chức giáo dục...

4.2. Tồn tại hạn chế

- Một số lĩnh vực quản lý nhà nước còn chậm cụ thể hóa quy định về phân cấp, phân quyền như phân cấp về quản lý đầu tư, ngân sách, lĩnh vực về giáo dục và đào tạo, quản lý đất đai...

- Kết quả thực hiện việc phân cấp phân quyền còn lúng túng, một số xã không rõ lĩnh vực, công việc nào đã được phân cấp phân quyền, việc thực thi quyền hạn được phân cấp còn lúng túng nhất là các lĩnh vực mới, nội dung công việc không phát sinh thường xuyên. Hiệu quả thực tế từ việc phân cấp phân quyền cho cơ sở chưa thật rõ nét.

- Một số ngành hiện còn số lượng thủ tục hành chính lớn như Nông nghiệp và Môi trường (344 thủ tục), Công Thương (225 thủ tục) cần tập trung rà soát kiến nghị cấp có thẩm quyền thực hiện phân cấp phân quyền triệt để cho cơ sở theo quy định của pháp luật.

4.3. Những vấn đề còn khó khăn vướng mắc:

4.3.1. Đối với khối Đảng

- Việc triển khai phân cấp, phân quyền gắn liền với chuyển đổi số và hiện đại hóa hành chính, nhưng tại Đảng ủy các xã, phường, các điều kiện về hạ tầng kỹ thuật còn hạn chế, trang thiết bị chưa đồng bộ. Trong khi đó, còn thiếu cán bộ, công chức được đào tạo chuyên về công nghệ thông tin, chuyển đổi số.

- Hệ thống thông tin điều hành tác nghiệp của các cơ quan Đảng hoạt động chưa ổn định, thường xuyên phát sinh lỗi kỹ thuật; tốc độ truy cập chậm; chưa liên thông, đồng bộ hoàn toàn giữa các hệ thống.

- Công tác văn thư: Trong quá trình sử dụng hệ thống điều hành tác nghiệp công tác văn thư chưa thực sự ổn định, có lúc còn phát sinh lỗi kỹ thuật, ảnh hưởng đến việc tiếp nhận văn bản đến, chuyển xử lý, cập nhật trạng thái và theo dõi tiến độ xử lý văn bản. Có thời điểm, việc xử lý trên hệ thống còn chậm, làm giảm tính kịp thời trong công tác tham mưu, phục vụ.

- Công tác số hóa tài liệu, lưu trữ: Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, khối lượng tài liệu tiếp nhận sau sáp nhập rất lớn, chưa được chỉnh lý, gây khó khăn trong việc khai thác tài liệu. Mặt khác, xã chưa có kho lưu trữ chuyên dụng; toàn bộ tài liệu đang được bó gói lưu trữ tạm thời, phân tán, tiềm ẩn nguy cơ hư hỏng, thất

lạc; trang thiết bị phục vụ số hóa còn thiếu, nhất là các thiết bị chuyên dụng và phần mềm quản lý tài liệu số.

- Hệ thống văn bản hướng dẫn thực hiện còn chưa đầy đủ và đồng bộ, gây lúng túng, khó khăn trong quá trình triển khai nhiệm vụ, nhất là các lĩnh vực liên quan đến quản lý tài chính, tổ chức hoạt động liên ngành. Hiện tại mức chi phụ cấp chức vụ của một số chức danh cấp xã theo Quyết định 09-QĐ/TW, ngày 02/3/2026 của Ban Bí thư Trung ương Đảng quy định chưa rõ; công chức cấp xã chưa được hưởng 30% hỗ trợ khối Đảng, đoàn thể; một số chế độ chi phụ cấp chưa có hướng dẫn.

- Việc tổ chức các Hội thi, cuộc thi chủ yếu dựa trên các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn mang tính định hướng, chưa có quy định cụ thể về định mức kinh phí tổ chức Hội thi: Giải thưởng, hỗ trợ thí sinh, thù lao cho Ban Giám khảo, Ban Tổ chức, Tổ thư ký Hội thi, chi phí tổ chức; cơ chế huy động nguồn lực xã hội hóa (nếu có); ... Đây là khó khăn ảnh hưởng trực tiếp đến toàn bộ quá trình tổ chức các Hội thi, khó lập dự trù kinh phí, thực hiện chưa thống nhất, chưa chặt chẽ, ... Nhiều địa phương còn có tâm lý e ngại vì thiếu cơ sở pháp lý thực hiện...

- Hằng tháng, Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy ban hành 3.950 cuốn sách Sinh hoạt chi bộ và 900 cuốn sách Thông tin đối ngoại để cung cấp thông tin cho các chi bộ cơ sở, đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên, các thành viên Ban Chỉ đạo công tác thông tin đối ngoại tỉnh... Trước năm 2026, mỗi năm Ban chỉ xin Giấy phép xuất bản 1 lần, Giấy phép có giá trị trong 12 tháng (từ tháng 01 đến tháng 12). Nhưng từ năm 2026, khi UBND tỉnh ban hành Quyết định số 95/2025/QĐ-UBND, ngày 29/12/2025 trong đó có nội dung bãi bỏ Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND, ngày 17/8/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên ban hành Quy định chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản trên địa bàn tỉnh Điện Biên thì hằng tháng Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy đều phải xin Giấy phép xuất bản đối với 2 tài liệu trên. Từ đó làm chậm thời gian và chậm quá trình biên soạn, phát hành sách về cơ sở.

4.3.2. Đối với khối chính quyền

Một số quy định của pháp luật và văn bản hướng dẫn của Trung ương còn chưa đồng bộ, còn có nội dung chồng chéo hoặc chưa quy định cụ thể, gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện (đã được nêu cụ thể tại Báo cáo số 207-BC/ĐU ngày 18/4/2026).

Khối lượng công việc, hồ sơ do công chức cấp xã trực tiếp giải quyết rất lớn, xu hướng ngày càng nhận nhiều nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền, trong khi định mức biên chế chưa được quy định chính thức và bổ sung tương ứng với nhiệm vụ. Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã còn thiếu ở một số vị trí yêu cầu chuyên môn sâu, một số công chức phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ dẫn đến quá tải; năng lực chuyên môn, kỹ năng xử lý công việc ở một số lĩnh vực còn chưa đồng đều.

Hệ thống cơ sở dữ liệu chuyên ngành trong các lĩnh vực đất đai, hộ tịch, cán bộ công chức, giáo dục, y tế, bảo trợ xã hội và quản lý đầu tư công chưa được kết nối, chia sẻ dữ liệu đầy đủ giữa các cấp và các ngành. Việc khai thác, sử dụng dữ liệu phục vụ giải quyết công việc còn phải thực hiện qua nhiều khâu trung gian, làm giảm hiệu quả của quá trình phân cấp, phân quyền và tăng thời gian xử lý hồ sơ. Bên cạnh đó, chất lượng hạ tầng mạng và điều kiện ứng dụng công nghệ thông tin tại các xã vùng sâu, vùng xa chưa đáp ứng yêu cầu vận hành chính quyền số và cung cấp dịch vụ công trực tuyến trong tình hình mới.

Nhiều nhiệm vụ được phân cấp cho cấp xã liên quan trực tiếp đến lĩnh vực đất đai, xây dựng, đầu tư công, quản lý tài sản công, tài chính - ngân sách và các chính sách an sinh xã hội. Đây là những lĩnh vực có yêu cầu chuyên môn cao, liên quan đến quyền lợi của người dân và trách nhiệm pháp lý của cơ quan nhà nước. Trong khi đó, hệ thống hướng dẫn nghiệp vụ, quy trình xử lý và cơ chế hỗ trợ chuyên môn sau phân cấp chưa được đầy đủ, dẫn đến nguy cơ xảy ra sai sót trong quá trình thực hiện, nhất là tại các địa bàn còn thiếu cán bộ có kinh nghiệm chuyên môn sâu.

Một số lĩnh vực đã thực hiện phân cấp mạnh nhưng chưa xây dựng đầy đủ hệ thống tiêu chí đánh giá kết quả thực hiện, cơ chế theo dõi, kiểm tra sau phân cấp. Việc kiểm tra chủ yếu vẫn thực hiện theo phương thức truyền thống, chưa ứng dụng mạnh mẽ công nghệ số trong giám sát, đánh giá hiệu quả thực thi nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị được giao thẩm quyền. Điều này ảnh hưởng đến việc phát hiện sớm những khó khăn, sai sót và các bất cập phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện để kịp thời điều chỉnh, hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền.

4.4. Nguyên nhân của khó khăn vướng mắc

*** Nguyên nhân khách quan**

- Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương về phân cấp, phân quyền theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp ở một số lĩnh vực còn chưa đầy đủ, đồng bộ và thường xuyên có sự điều chỉnh, bổ sung, nhất là các lĩnh vực như đất đai, ngân sách, xây dựng. Một số luật và văn bản hướng dẫn đã được sửa đổi nhiều lần trong thời gian ngắn, dẫn đến địa phương gặp khó khăn trong việc cập nhật, cụ thể hóa và tổ chức thực hiện thống nhất, đồng bộ.

- Điều kiện hạ tầng kỹ thuật, công nghệ thông tin, cơ sở dữ liệu chuyên ngành ở nhiều địa phương, nhất là vùng sâu, vùng xa còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu chuyển đổi số và quản trị điều hành hiện đại.

- Quy mô tổ chức của một số xã còn nhỏ, địa bàn rộng, dân cư phân tán; nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước phát sinh không thường xuyên, nhất là tại các xã vùng sâu, vùng xa, gây khó khăn trong việc bố trí nguồn lực, tổ chức chuyên môn hóa và nâng cao hiệu quả thực hiện nhiệm vụ.

*** Nguyên nhân chủ quan**

- Năng lực thực thi của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã ở một số lĩnh vực còn

hạn chế; một số vị trí việc làm chưa được bố trí phù hợp với yêu cầu chuyên môn, dẫn đến lúng túng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được phân cấp. Một bộ phận cán bộ cơ sở còn tâm lý trông chờ, chưa chủ động nghiên cứu, cập nhật các quy định mới để nâng cao năng lực thực thi nhiệm vụ.

- Công tác đào tạo, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã chưa được thực hiện thường xuyên, kịp thời; chất lượng đội ngũ chưa đồng đều.

- Việc kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả sau phân cấp chưa được thực hiện bài bản, chưa xây dựng đầy đủ hệ thống tiêu chí và chưa ứng dụng mạnh mẽ công nghệ số trong theo dõi, quản lý, nên chưa kịp thời phát hiện, xử lý các bất cập phát sinh.

5. Định hướng về phân cấp phân quyền trong thời gian tới

Trên cơ sở tổng hợp kết quả giải quyết thủ tục hành chính ở cấp xã sau gần 01 năm tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp để có định hướng mở rộng phân cấp phân quyền triệt để cho cơ sở những thủ tục hành chính phát sinh nhiều, những nội dung mà cấp xã và cấp sở ngành có đủ năng lực thực hiện để rút ngắn thời gian giải quyết các thủ tục hành chính cho người dân doanh nghiệp. Nhất là thủ tục gia hạn các loại giấy phép thuộc thẩm quyền cấp lần đầu của UBND tỉnh, các lĩnh vực phát sinh nhiều thủ tục hành chính liên quan đến người dân, doanh nghiệp, tập trung ở các lĩnh vực sau đây:

- Lĩnh vực quản lý đất đai

- Lĩnh vực quản lý đầu tư, ngân sách, thuế, đăng ký kinh doanh, giấy phép kinh doanh...

- Lĩnh vực xây dựng;

- Lĩnh vực sản xuất nông lâm nghiệp;

- Sản xuất công nghiệp, thương mại.

6. Đề xuất kiến nghị

6.1. Đối với Tỉnh ủy, UBND tỉnh

Trong thời gian tới, đề nghị Tỉnh ủy tiếp tục tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo Đảng ủy UBND tỉnh và các sở, ngành rà soát, đánh giá toàn diện các nhiệm vụ đã phân cấp, phân quyền; trên cơ sở đó đề xuất điều chỉnh, bổ sung theo hướng mở rộng phạm vi phân cấp cho cấp xã đối với những nhiệm vụ gắn trực tiếp với người dân, doanh nghiệp, bảo đảm nguyên tắc “*rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ thẩm quyền, rõ nguồn lực và rõ kết quả*”; đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, hướng dẫn việc tổ chức thực hiện, quy trình thực hiện bảo đảm thống nhất, hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh. Đồng thời gắn việc phân cấp nhiệm vụ với giao nguồn lực, kinh phí, dữ liệu để đảm bảo đủ năng lực tiếp nhận và thực hiện.

- Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo UBND tỉnh và các sở, ngành rà soát, hoàn thiện các quy định về phân cấp, phân quyền, bảo đảm đồng bộ, thống nhất, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm, rõ kết quả. Cho chủ trương để bố trí chuẩn bị nguồn lực, kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị đồng thời với việc phân cấp, ủy quyền thực hiện nhiệm vụ.

- Đẩy mạnh công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Đồng thời với việc thực hiện phân cấp, ủy quyền cần thiết ban hành quy trình chuyên môn nghiệp vụ để đối tượng được phân cấp thuận lợi khi thực hiện.

- Hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát cần tiếp tục được nghiên cứu theo hướng tích hợp nhiều nội dung kiểm tra, giám sát, thanh tra trong một cuộc. Điều chỉnh chế độ báo cáo theo hướng mẫu hoá, báo cáo số liệu là chính để giảm tải cho cơ sở có thời gian dành cho công tác chuyên môn theo chức năng nhiệm vụ của cấp xã.

- Triệt để ứng dụng CNTT, số hóa hoạt động quản lý, trước hết là trong hoạt động của các cơ quan Đảng, Nhà nước, đảm bảo liên thông, đồng bộ rút ngắn thời gian, đơn giản hóa hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính theo hướng mở rộng tờ khai điện tử và ứng dụng từ định danh điện tử VneID để giải quyết thủ tục hành chính cho người dân.

- Việc phân cấp phân quyền gắn với chức năng nhiệm vụ và yêu cầu đòi hỏi tính chuyên môn hóa cao. Do đó, cần nghiên cứu kỹ trên cơ sở hoạt động thực tiễn tiếp tục đề xuất hướng tổ chức chuyên môn hóa cao hơn ở phòng, ban cấp xã với số lượng cán bộ có chuyên môn đào tạo phù hợp, sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ được phân cấp. Xem xét sắp xếp mô hình tổ chức các trung tâm phục vụ hành chính công gần dân, sát dân hơn từ đó đáp ứng tốt hơn yêu cầu phục vụ nhân dân thuận tiện hơn, nhất là các dịch vụ hành chính đơn giản, phát sinh nhiều như chứng thực, tư pháp, hộ tịch...

6.2. Đề nghị Trung ương

- Tiếp tục nghiên cứu hoàn thiện hệ thống pháp luật theo mô hình chính quyền 03 cấp đặc biệt những nội dung, lĩnh vực quản lý nhà nước có liên quan nhiều đến hoạt động của người dân, hộ sản xuất kinh doanh, HTX.. cần được định hướng phân cấp phân quyền triệt để cho chính quyền cơ sở. Rà soát quy định, cắt giảm các giấy phép không cần thiết để giảm thiểu các thủ tục hành chính rườm rà, chồng chéo.

- Đề nghị Chính phủ quan tâm bố trí kinh phí đầu tư hạ tầng công nghệ thông tin, cơ sở dữ liệu chuyên ngành, trang thiết bị phục vụ giải quyết thủ tục hành chính và điều hành công việc trên môi trường số đối với cấp xã của tỉnh Điện Biên.

- Đề nghị các Bộ, ngành đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện, kết nối và chia sẻ dữ liệu hệ thống cơ sở dữ liệu chuyên ngành trong các lĩnh vực đất đai, hộ tịch, cán bộ công chức, giáo dục, y tế, bảo trợ xã hội và quản lý đầu tư công đảm bảo đúng, đủ,

sạch và liên thông để các cơ quan, đơn vị khai thác, sử dụng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Đề nghị Chính phủ nghiên cứu ban hành quy định nhằm luật hóa nguyên tắc "giao nhiệm vụ đi đôi với giao nguồn lực", bảo đảm khi giao thêm nhiệm vụ cho địa phương phải đồng thời xác định rõ nguồn kinh phí, biên chế, cơ sở dữ liệu và điều kiện thực hiện tương ứng.

Trên đây là nội dung báo cáo về công tác phân cấp phân quyền trong thời gian qua của tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy tổng hợp, báo cáo Thường trực Tỉnh ủy nắm, chỉ đạo.

Nơi nhận:

- Như kính gửi,
- Phòng Tổ chức, cán bộ,
- Lưu BTCTU.

TRƯỞNG BAN

Phạm Đức Toàn